

CHINA GOVERNMENT PROCUREMENT

中国政府采购

权威

专业

全面

2021/12/20



12

P8 落实深化政府采购制度改革任务

提升人员政策水平和业务能力

——财政部政府采购业务网络培训班成功举办

P13 南京市细化政府采购支持绿色建材试点项目管理和引导扶持工作

P21 政府采购助力“双碳”目标实现

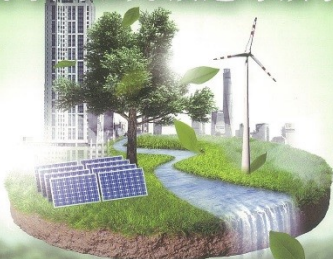
——兼论对《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》的解读

P24 “双碳”目标下对我国政府采购发展的建议

P38 广西财政厅学史力行 用好“加减乘除”法

推动政府采购高质量发展

政府采购助力碳达峰碳中和



HKS 40 URS 10 ¥25

ISSN 1671-0665



邮发代号 82-262

政府采购制度是“双碳”目标实现的重要构成部分。探索政府采购标的、采购方式、供应商准入等制度的完善，提升政府采购制度对绿色科技发展、绿色服务推广、绿色金融制度的积极作用，并制定详尽的中长期规划，是“双碳”目标全面实现，经济高质量、可持续发展的必由之路。

浅谈“双碳”背景下政府采购制度的发展和完善

文/孙杰伟 北京采安律师事务所合伙人

一、“双碳”带来的机遇和挑战

2020年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论的讲话中首次提出，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。2021年3月15日，习近平总书记在中央财经委员会第九次会议上指出，“实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标”。^①

碳达峰、碳中和带来的“双碳”目标，既是机遇，亦是挑战，并将对各行业的发展产生巨大影响。在此背景下，各地及各主管部门也纷纷出台与“减碳”“低碳”相关的文件及行动规划。2021年9月22

日，中共中央、国务院发布了《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》（以下简称《意见》），从多个方面和角度论述了实现“双碳”目标的途径，未来能源、交通、城乡建设、绿色技术研发等领域都将迎来重大发展机遇。

而“双碳”目标并非短期规划，其实现需要各领域的长期努力，亦会带来政治、经济生活的深刻变革。为此，政府采购制度也应顺应“双碳”目标的发展要求，完善现有制度并探索“减碳”路径，助力“双碳”目标的实现。

二、政府采购的特点及作用

（一）政府采购的特点

《中华人民共和国政府采购法》（以下简称《政府采购法》）

第二条规定，政府采购是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。政府采购主体是国家机关、事业单位和团体组织（以下统称为“采购人”），资金来源为纳入预算管理的财政资金。2020年全国政府采购规模达36970.6亿元，占全国财政支出和GDP的比重分别为10.2%和3.6%。政府采购行为有以下特点。

1. 基于预算管理的采购行为

政府采购使用财政资金支付，因此需要纳入预算管理。政府采购行为的发生是基于预算确定，超预算、无预算，不得发生政府采购行为。采购预算通常按年编制，按年采购，多数合同履行期限为1年。目前，《政府采购服务管理办法》第

①《习近平主持召开中央财经委员会第九次会议》，中央纪委国家监委官网，https://www.cctv.gov.cn/teatian/202103/c30210315_237940.html，2021年3月。